

Odůvodnění účelnosti veřejné zakázky "Všesportovní a volnočasový areál Hraběnka", evidenční číslo zakázky: 517808

Dle vyhlášky č. 232 ze dne 25. června 2012 o podrobnostech rozsahu odůvodnění účelnosti veřejné zakázky a odůvodnění veřejné zakázky

Odůvodnění účelnosti veřejné zakázky podle § 2 vyhlášky

Veřejný zadavatel popíše změny v popisu potřeb, které mají být splněním veřejné zakázky naplněny; v popisu předmětu veřejné zakázky; vzájemného vztahu předmětu veřejné zakázky a potřeb zadavatele; v předpokládaném termín splnění veřejné zakázky oproti skutečnostem uvedeným podle § 1.

Byly provedeny pouze dílčí změny v rozsahu díla vyvolané postupem projekčních prací. Jinak nebyly provedeny uvedené změny oproti odůvodnění účelnosti veřejné zakázky pro účely předběžného oznámení veřejného zadavatele podle § 86 odst. 2 zákona o veřejných zakázkách.

Popis rizik souvisejících s plněním veřejné zakázky, která zadavatel zohlednil při stanovení zadávacích podmínek. Jde zejména o rizika nerealizace veřejné zakázky, prodlení s plněním veřejné zakázky, snížené kvality plnění, vynaložení dalších finančních nákladů.

Zadavatel zohlednil při stanovení zadávacích podmínek zejm. rizika prodlení při realizace díla a rizika nesplnění parametrů dle podané a schválené žádosti o podporu z Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy ČR (zejm. skutečnost, že stavbu je nutné dokončit do konce roku 2016). Naplnění těchto rizik by pro zadavatele znamenalo krácení nebo odebrání přislíbené dotace a s tím související významné finanční důsledky.

Nejvýznamnějším rizikem je nedodání díla včas nebo v potřebné kvalitě, čímž by opožděné práce nemohly být proplaceny z MŠMT. Toto riziko může být naplněno prostřednictvím následujících událostí:

- zhotovitel nebude z ekonomických důvodů nadále schopen pracovat (likvidace zhotovitele, přechodný nedostatek finančních prostředků, druhotná platební neschopnost, apod.);
- zhotovitel dílo nestihne provést z důvodu velké rozestavěnosti na jeho straně a nedostatku pracovníků nebo mechanizace;
- prodloužení stavby z technologických důvodů (např. geologie, provedení povrchů, provedení zemního valu, dodávka technologie střelnice apod.);
- průtahy při VŘ;
- stavba bude neúměrně zatížena problémy mezi dodavatelem a jeho subdodavatelem (zejm. často velmi nízké ceny subdodávek, platby dodavatele subdodavatelům, odstoupení subdodavatele od smlouvy apod.);
- zhotovitel odstoupí od smlouvy z důvodu nerentability předmětné zakázky.

Dalšími riziky jsou mj.:

- zhotovitel neprovede dílo v požadované kvalitě;
- budou zjištěny nesrovnalosti ve vztahu k pravidlům MŠMT (např. administrativní pochybení při realizaci, výkaznictví, neuchování dokladů apod.).

Veřejný zadavatel může vymezit varianty naplnění potřeby a zdůvodnění zvolené alternativy veřejné zakázky.

Vzhledem k faktu, že předmět díla bude podpořen z dotačních prostředků Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy ČR, nejsou přípustné jakékoli varianty odlišné od podané žádosti a od schváleného projektu. Zvolená alternativa vychází z potřeb zadavatele a odpovídá charakteru uvedeného dotačního programu.

Veřejný zadavatel může vymezit, do jaké míry ovlivní veřejná zakázka plnění plánovaného cíle.

Naplnění předmětu veřejné zakázky je nezbytné pro splnění cílů uvedených v odůvodnění účelnosti veřejné zakázky pro účely předběžného oznámení veřejného zadavatele podle § 86 odst. 2 zákona o veřejných zakázkách.

Zadavatel může uvést další informace odůvodňující účelnost veřejné zakázky.

Nerelevantní

Odůvodnění přiměřenosti požadavků na technické kvalifikační předpoklady pro plnění veřejné zakázky na služby podle § 3 odst. 3 vyhlášky

Veřejný zadavatel odůvodní přiměřenost požadavků na technické kvalifikační předpoklady ve vztahu k předmětu veřejné zakázky a k rizikům souvisejícím s plněním veřejné zakázky

Odůvodnění přiměřenosti požadavků na předložení seznamu stavebních prací. (Zadavatel povinně vyplní, pokud požaduje předložení seznamu stavebních prací, ze kterého bude vyplývat, že finanční hodnota uvedených stavebních prací je v souhrnu minimálně dvojnásobek předpokládané hodnoty veřejné zakázky).

Zadavatel připouští v rámci referenčních staveb zejm. stavby pozemních komunikací a zpevněných ploch a dále i stavby veřejného osvětlení a budov. Vymezené kvalifikační předpoklady odpovídají charakteru díla a zahrnují podstatné části, jejichž správné a včasné provedení je podstatné pro zdárnou realizaci stavby (tj. sportovní areál sestává zejm. z osvětlených drah, parkoviště a ostatních zpevněných ploch a z budov; dodávka technologie střelnice není v ČR běžná, zadavatel předpokládá subdodávku kvalifikovaným dodavatelem na předepsanou stavební připravenost a s ohledem na rovný přístup se rozhodl tuto dodávku v kvalifikačních předpokladech nezohlednit). Zadavatel tedy požaduje, aby uchazeči prokázali, že mají s obdobnými stavbami zkušenosti a je předpoklad, že stavba proběhne v požadovaném termínu a v požadované kvalitě. Ostatní vzhledem k požadovaným údajům dle vyhlášky nerelevantní. Finanční hodnota uvedených stavebních prací není v souhrnu minimálně dvojnásobek předpokládané hodnoty veřejné zakázky.

Odůvodnění přiměřenosti požadavku na předložení seznamu techniků nebo technických útvarů. (Zadavatel povinně vyplní, pokud požaduje předložení více než tří techniků nebo technických útvarů.)

- Hlavní stavbyvedoucí - na takto rozsáhlé stavbě, která sestává z několika územně roztržštěných částí, je třeba zajistit na pozici hlavního stavbyvedoucího zkušenou osobu nejen s potřebnou kvalifikací (autorizace), ale i s dostatkem zkušeností s obdobnými projekty a s prokázanou schopností koordinovat složitější projekty (je třeba dále vzít v úvahu i tlak na provedení díla ve stanoveném termínu a v souladu s požadavky MŠMT), s ohledem na charakter zakázky a souvisejících činnostech požaduje zadavatel autorizovaného inženýra v oboru dopravní stavby, požadavek odpovídá platné legislativě;

- Zástupce stavbyvedoucího pro dopravní stavby – vzhledem k několika odděleným částem a k potřebě zastupitelnosti je třeba zajistit účast další osoby s odpovídajícím vzděláním a zkušenostmi;

- Stavbyvedoucí pro pozemní stavby – stavba zahrnuje i výstavbu budov a související infrastruktury, které nejsou v přímé souvislosti s dopravními stavbami, je třeba tedy zajistit řízení této části stavby osobou s potřebnými zkušenostmi a s potřebnou kvalifikací dle platné legislativy;

- Zeměměřič – součástí dodávky je i zaměření, přítomnost zkušeného a kompetentního zeměměřiče bude nutná i v případě provádění některých částí citlivých na přesnost provedení.

Obecně jsou kvalifikační požadavky motivovány i omezením subdodávek – dodavatel musí prokázat, jakým způsobem je schopen stavbu realizovat.

Zadavatel zároveň požaduje u zaměstnanců dodavatele pracovní znalost českého jazyka nebo trvalou přítomnost tlumočnicka a to zejm. s ohledem na nutnost komunikace s koordinátorem BOZP a TDI.

Odůvodnění přiměřenosti požadavku na předložení osvědčení o vzdělání a odborné kvalifikaci dodavatele nebo vedoucích zaměstnanců dodavatele nebo osob v obdobném postavení a osob odpovědných za vedení realizace stavebních prací. (Zadavatel povinně vyplní, pokud požaduje doložení odborné kvalifikace delší než pět let.)

Nerelevantní

Odůvodnění požadavku na předložení přehledu průměrného ročního počtu zaměstnanců dodavatele nebo jiných osob podílejících se na plnění zakázek podobného charakteru a počtu vedoucích zaměstnanců dodavatele nebo osob v obdobném postavení.

Zadavatel požaduje min. 20 zaměstnanců v dělnických profesích a 3 vedoucích technických pracovníků (mistři, stavbyvedoucí, technické vedení společnosti) Požadavek zadavatele vychází mimo jiné z potřeby prokázat schopnost realizovat větší část díla vlastními silami dodavatele, aby tak byl vytvořen předpoklad provedení díla v požadované kvalitě a v požadovaném termínu. Příliš vysoký podíl subdodávek zvyšuje rizika projektu (koordinace projektu, vztahy mezi dodavatelem a jeho subdodavateli, riziko odstoupení subdodavatele od smlouvy, apod.) které není schopen zadavatel adekvátně eliminovat. S ohledem na výše uvedený požadavek a na předpokládaný harmonogram realizace stavby je požadavek na 20 zaměstnanců v dělnických profesích a 3 vedoucích technických pracovníků odpovídající. Uvedené hodnoty respektují mj. nutnost nasazení více pracovních čt. Zadavatel při stanovení tohoto kvalifikačního kritéria zohlednil zejm. riziko pozdního

dokončení díla. Vzhledem k územnímu rozsahu díla je dle zadavatele nutné pracovat na několika záběrech zároveň (optimálně ve vrcholné stavební sezóně minimálně na 4 zároveň). Tomu odpovídá i požadavek na minimální počet zaměstnanců (velikost pracovní čety při výstavbě pozemních komunikací je standardně 3 až 7 zaměstnanců a zahrnuje dělníky, strojníky popř. další specializace v závislosti na druhu právě prováděné práce; velikost pracovní čety pro pozemní stavby, výstavbu vodovodů a kanalizaci a dokončovací práce je standardně 5 až 10 zaměstnanců a zahrnuje dělníky, strojníky popř. další specializace v závislosti na druhu právě prováděné práce; dále je třeba přičíst související činnosti – doprava, manipulace, zařízení stavenišť, příprava materiálu apod.) tak, aby zhotovitel disponoval dostatečným množstvím zaměstnanců i s dostatečnou rezervou a potřebu, aby tento projekt nevyčerpal celou kapacitu zhotovitele (což by významně zvyšovalo riziko problémů zhotovitele např. při objednatelem nezaviněném výpadku ve financování – viz rizika projektu). Počet vedoucích zaměstnanců odpovídá počtu zaměstnanců v dělnických profesích.

Odůvodnění přiměřenosti požadavku na předložení přehledu nástrojů nebo pomůcek, provozních a technických zařízení, které bude mít dodavatel při plnění veřejné zakázky k dispozici.

- 2 kolová nebo pásová rýpadla o výkonu min. 70 kW, použitelná se lžící o objemu min. 0,75 m³ a vybavená ekologickými olejovými náplněmi: pro splnění zakázky v požadovaném termínu bude nutné nasazení více pracovních čet, dále je třeba zvážit potřebu, aby tento projekt nevyčerpal celou kapacitu zhotovitele (což by významně zvyšovalo riziko problémů zhotovitele např. při objednatelem nezaviněném výpadku ve financování). Ekologická zátěž zajistí snížení rizika ekologických havárií, což je vzhledem k řešení lokalitě a umístění žádoucí. Požadovány jsou běžné stroje o průměrném výkonu. Vzhledem k územnímu rozsahu díla je dle zadavatele nutné pracovat na několika záběrech zároveň (optimálně ve vrcholné stavební sezóně až na 3 zároveň).
- 2 smykem řízené nakladače: pro splnění zakázky v požadovaném termínu bude nutné nasazení více pracovních čet, dále je třeba zvážit potřebu, aby tento projekt nevyčerpal celou kapacitu zhotovitele (což by významně zvyšovalo riziko problémů zhotovitele např. při objednatelem nezaviněném výpadku ve financování). Smykem řízený nakladač je potřebný pro manipulaci s materiálem, zásypy, dokončovací práce apod. Vzhledem k územnímu rozsahu díla je dle zadavatele nutné pracovat na několika záběrech zároveň (optimálně ve vrcholné stavební sezóně až na 3 zároveň).
- 2 příkopové ježkové hutnicí válce, hutnicí síla min. 65 kN, hmotnost min. 1 350 kg: pro splnění zakázky v požadovaném termínu bude nutné nasazení více pracovních čet, dále je třeba zvážit potřebu, aby tento projekt nevyčerpal celou kapacitu zhotovitele (což by významně zvyšovalo riziko problémů zhotovitele např. při objednatelem nezaviněném výpadku ve financování). Ježkový válec je vhodný pro kvalitní hutnění zeminy ve výkopu, např. při stavbě inženýrských sítí. Požadovány jsou běžné stroje o průměrném výkonu. Vzhledem k územnímu rozsahu díla je dle zadavatele nutné pracovat na několika záběrech zároveň (optimálně ve vrcholné stavební sezóně až na 3 zároveň).
- 2 zemní válce o hmotnosti min. 10 tun: významnou součástí díla jsou pozemní asfaltové komunikace, při jejichž výstavbě je třeba provádět v několikrát hutnění na požadovanou míru zhutnění. Požadovány jsou běžné stroje o průměrném výkonu. Vzhledem k územnímu rozsahu díla je dle zadavatele nutné pracovat na několika záběrech zároveň (optimálně ve vrcholné stavební sezóně až na 3 zároveň).
- 2 grejdry: součástí díla jsou i pozemní komunikace, součástí jejichž výstavby je i úprava pláň nebo dalších konstrukčních vrstev dle PD, grejdr je vzhledem ke své konstrukci na některé z těchto prací optimální. Vzhledem k územnímu rozsahu díla je dle zadavatele nutné pracovat na několika záběrech zároveň (optimálně ve vrcholné stavební sezóně až na 3 zároveň).
- 1 finišer s pracovní šířkou 3,8m: významnou součástí díla jsou pozemní komunikace s asfaltobetonovou vrstvou, k pokládání je optimální použít finišeru s pracovní šířkou odpovídající šířce dráhy, aby byly eliminovány podélné pracovní spáry. Požadován je standardní stroj.
- 1 silniční fréza: součástí díla je i rozsáhlé frézování vozovek, zadavatel tedy požaduje prokázání dispozice strojem, který provede tyto práce v souladu se zadávací dokumentací.
- 1 zemní fréza pro úpravu zeminy dle požadavků části 3 ZD: součástí díla je i rozsáhlá úprava zemin pojivy s pomocí zemní frézy, zadavatel tedy požaduje prokázání dispozice strojem, který provede tyto práce v souladu se zadávací dokumentací.
- 2 vibrační desky, odstředivá síla min. 40 kN, hmotnost min. 250 kg: vibrační deska je vhodná pro kvalitní hutnění zemin ve výkopu nebo živíc a při pokládce betonové dlažby. Pro splnění zakázky v požadovaném termínu bude nutné nasazení více pracovních čet, dále je třeba zvážit potřebu, aby tento projekt nevyčerpal celou kapacitu zhotovitele (což by významně zvyšovalo riziko problémů zhotovitele např. při objednatelem nezaviněném výpadku ve financování). Požadovány jsou běžné stroje o průměrném výkonu. Vzhledem k územnímu rozsahu díla je dle zadavatele nutné pracovat na několika záběrech zároveň (optimálně ve vrcholné stavební sezóně až na 3 zároveň).

- 2 vibrační pěchy o hmotnosti min. 60 kg: pro splnění zakázky v požadovaném termínu bude nutné nasazení více pracovních čet, dále je třeba zvážit potřebu, aby tento projekt nevyčerpал celou kapacitu zhotovitele (což by významně zvyšovalo riziko problémů zhotovitele např. při objednatelem nezaviněném výpadku ve financování). Vibrační pých je vhodná pro hutnění zemin ve výkopu nebo ve stísněných prostorech zejm. v malém rozsahu. Požadovány jsou běžné stroje o průměrné velikosti. Vzhledem k územnímu rozsahu díla je dle zadavatele nutné pracovat na několika záběrech zároveň (optimálně ve vrcholné stavební sezóně až na 3 zároveň).

- zařízení pro tlakové zkoušky vodovodního a kanalizačního potrubí: provedení tlakové zkoušky je jednou z podmínek uvedení do provozu, vzhledem k roztržitosti projektu je třeba zajistit jeho operativní dostupnost. Obecně jsou kvalifikační požadavky motivovány i omezením subdodávek – dodavatel musí prokázat, jakým způsobem je schopen stavbu realizovat a věcně doložit, že disponuje potřebnou mechanizací. V opačném případě by hrozilo vážené riziko nesplnění závazných termínů.

Odůvodnění vymezení obchodních podmínek veřejné zakázky podle § 4 vyhlášky

Veřejný zadavatel odůvodní vymezení obchodních podmínek veřejné zakázky na dodávky a veřejné zakázky na služby ve vztahu ke svým potřebám a k rizikům souvisejícím s plněním veřejné zakázky, pokud stanoví delší lhůtu splatnosti faktur než 30 dnů od data vystavení faktury; požaduje pojištění odpovědnosti za škodu způsobenou dodavatelem třetím osobám ve výši přesahující dvojnásobek předpokládané hodnoty veřejné zakázky; požaduje bankovní záruku vyšší, než je 5 % ceny veřejné zakázky; požaduje záruční lhůtu delší než 24 měsíců; stanoví smluvní pokutu za prodlení dodavatele vyšší než 0,2 % z předpokládané hodnoty veřejné zakázky za každý den prodlení; stanoví smluvní pokutu za prodlení zadavatele s úhradou faktur vyšší než 0,05 % z dlužné částky za každý den prodlení; popř. vymezi jiné obchodní podmínky.

Jedná se o veřejnou zakázku na stavební práce. Veřejný zadavatel zvolil vymezení obchodních podmínek v zadávací dokumentaci formou závazného návrhu smlouvy o dílo. Pouze tak je dle přesvědčení zadavatele možné zajistit úplnou srovnatelnost podaných nabídek a dosažení požadovaných cílů projektu v požadovaném termínu a požadované kvalitě. Obchodní podmínky vymezené v zadávací dokumentaci nejsou nijak diskriminační a respektují složitost projektu a fakt, že projekt je podpořen z dotačních prostředků MŠMT. Zadavatel dále požaduje, aby zhotovitel zajistil řádné provádění díla, odstranění vad a nedodělků a odstranění reklamovaných vad bankovními zárukami. Zadavatel k tomuto kroku přistoupil mj. i s ohledem na stávající situaci na stavebním trhu (tj. stavební firmy často nabízejí ceny na hranici vlastních nákladů, i větší stavební firmy se dostávají do likvidace nebo minimálně do finančních problémů apod.) tak, aby zhotovitel byl nucen dostát svým závazkům, popř. aby v případě likvidace zhotovitele byly sanovány finanční dopady na objednatele. Zadavatel zohlednil i způsob financování prostřednictvím dotace MŠMT, kdy je standardní zádržné nevhodné.

Odůvodnění vymezení technických podmínek veřejné zakázky podle § 5 vyhlášky

(v případě veřejné zakázky na stavební práce odůvodní veřejný zadavatel jen technické podmínky, které vymezi v zadávacích podmínkách nad rozsah technických charakteristik, popisů a podmínek provádění stavebních prací uvedených v zadávací dokumentaci podle § 44 odst. 4 zákona o veřejných zakázkách).

Technická podmínka	Odůvodnění technické podmínky
Zadavatel nevymezil v ZD technické podmínky nad rozsah technických charakteristik, popisů a podmínek provádění stavebních prací uvedených v zadávací dokumentaci podle § 44 odst. 4 zákona o veřejných zakázkách).	

Odůvodnění stanovení základních a dílčích hodnotících kritérií podle § 6 vyhlášky

(veřejný zadavatel odůvodní přiměřenost stanovení dílčích hodnotících kritérií, pokud použije hodnotící kritérium ekonomická výhodnost nabídky a pokud dílčí hodnotící kritérium nabídková cena má nižší váhu než 80 % u veřejných zakázek na dodávky a stavební práce).

Hodnotící kritérium	Odůvodnění
Zadavatel použije hodnotící kritérium nejnižší nabídkové ceny.	

Odůvodnění předpokládané hodnoty veřejné zakázky podle § 7 vyhlášky

Hodnota	Odůvodnění
49 944 855 Kč bez DPH	Hodnota odpovídá rozpočtu dle projektu v úrovni pro výběr zhotovitele a dle posouzení zadavatelem odpovídá ceně v místě a čase obvyklé.

V Jilemnici dne